

藍綠長照支票的共同失憶症

2015-12-11 01:43 聯合報 陳正芬／中華民國家庭照顧者關懷總會理事長（台北市）

人口老化與長期照顧問題，已成了民眾的「最痛」，多起照顧悲劇陸續發生，讓政府不得不正視長照服務的迫切性。但國民黨提出長期照顧保險，民進黨提出長照十年 2.0 版，就財源為「保險制」或「稅收制」，吵得不可開交！

解讀「國民黨保險版」，第一年開辦費預估一千一百億元，其中卻錯誤以目前使用量推估未來社區與居家服務的使用量，其偏低的使用量，恰是因國家提供的服務量不足，以及排除外籍看護工家庭所造成。而「民進黨稅收版」，一年財源僅三百五十億元，在計算服務提供量時，似乎亦將聘雇外籍看護工的廿二萬家庭排除於外。

「將廿二萬外籍看護工聘雇家庭排除於補助資格之外」，兩黨倒是有志一同。事實上，過去五年，外籍看護工快速增加二萬四千人，平均每年增加近五千人，如果排除這些家庭，顯示就是「占家庭照顧者便宜」，把責任推回給家庭。

現行四十六萬的六十五歲以上失能老人當中，使用長期照顧服務者僅有十五萬人，其中使用社區與居家服務者僅四萬三千人，連一成都不到；深究民眾使用政府補助長照服務這麼低的原因，係因聘雇外籍看護工的家庭，不能同時使用居家服務，因為外籍看護工被政策界定為補充人力，且被視為搶走本國籍照顧服務員就業機會，因此以排除或降低居家服務補助，作為「懲罰」。

兩黨對外籍看護工的漠視與敵意，把這些家庭貼上「不需要服務的標籤」，把選擇外籍看護工視為「自願選擇」，採取將這些家庭排除於長照服務的策略，無怪乎連婦女團體質疑，現有的長照保險規畫之現金給付，是民眾聘雇外勞的「補貼」？

事實上，在六十五歲以上失能老年人口中，僅兩成重度失能老人需要機構住宿式服務，其餘八成中度或輕度失能老人，需要的是社區日間照護，或居家式服務。當國家提供的社區與居家照顧服務不足，家庭照顧者勢必得承受更大照顧負荷，外籍看護工不是「自願選擇」，而是「被迫的選擇」，因為沒有人可以廿四小時照顧。再者，台灣雙薪家庭為主的型態，在職照顧者需要彈性且長時數的幫手，這往往是無法使用短時數居家服務，或服務時間只到五點的日間照顧中心的原因。

目前國內外籍看護工共計廿二萬人，一年即為外籍勞工輸出國家提供近三百七十四億外匯（每月一萬七千元乘以廿二萬人），另一方面，勞動部每年從聘雇家庭收到了近五十億元經費（每月兩千元乘以廿二萬人），卻始終未能跟衛福部共創本國銀髮照顧服務產業。

反觀日本首相安倍晉三，近日宣布提振內需的新社福措施，將增設長者照護機構列為主要項目之一，整體支出規模估計為三兆至三・五兆日圓（約二百四十五至二百八十六億美元），試圖在明年夏季的國會選舉前提振經濟。

針對台灣由外籍看護工建構近四百億、跑也跑不掉的內需市場，以及照顧悲劇頻傳的照顧需求，哪一政黨可以真正提出解方？